

TABLE DES MATIÈRES

| | |
|--|----|
| Remerciements | V |
| Sommaire | IX |
| Préface | 1 |
| Avant-propos | 5 |
| Pourquoi l'État et la propriété ? Une présentation générale | 9 |

INTRODUCTION

LA CONTINGENCE HISTORIQUE DU CONTENU ET DE LA DISCIPLINE DU DROIT PUBLIC ÉCONOMIQUE

| | |
|---|----|
| CHAPITRE 1. – L'objet de la recherche | 19 |
| SECTION 1. – POSITION DU PROBLÈME : SOUVERAINETÉ, ORGANISATION JURIDIQUE DE L'ÉCONOMIE ET DU RÉGIME DE PROPRIÉTÉ À TRAVERS LES ÂGES | 19 |
| 1.1. – <i>L'historicité de l'« économique » et la rareté des biens</i> ... | 19 |
| 1.2. – <i>La contingence historique du droit public économique : une analyse des pouvoirs dans la longue durée</i> | 27 |
| SECTION 2. – AU CŒUR DE L'ÉTUDE, LES CINQ GRANDS RAPPORTS DE L'ÉTAT À LA PROPRIÉTÉ DANS LE CHAMP ÉCONOMICO-JURIDIQUE | 35 |
| 2.1. – <i>L'État, dessinateur du régime de propriété</i> | 35 |
| 2.2. – <i>L'État, propriétaire lui-même</i> | 37 |
| 2.3. – <i>L'État, régulateur de la propriété</i> | 40 |
| 2.4. – <i>L'État, soutien de la propriété</i> | 42 |
| 2.5. – <i>L'État, redistributeur des fruits de la propriété</i> | 44 |
| SECTION 3. – L'HISTORICITÉ DU DROIT PUBLIC ÉCONOMIQUE COMME DISCIPLINE EN BELGIQUE : LE DÉPASSEMENT DU SEUL DROIT INDUSTRIEL | 46 |
| 3.1. – <i>Le droit industriel, reflet d'une époque</i> | 46 |
| 3.2. – <i>L'apport majeur de Maurice-André Flamme</i> | 53 |

| | |
|--|-----|
| CHAPITRE 2. – La méthode de la recherche | 57 |
| SECTION 4. – ALLIER CONTINGENCE HISTORIQUE ET AUTONOMIE DU DROIT ... | 57 |
| SECTION 5. – DE L'USAGE D'UNE APPROCHE CHRONOLOGIQUE | 62 |
| SECTION 6. – ORIGINALITÉ DE LA DÉMARCHE : DÉCRIRE UN DROIT PAR DES MOUVEMENTS ET DES INVARIANTS | 67 |
| 6.1. – <i>La présentation formaliste de la doctrine française</i> | 67 |
| 6.2. – <i>Comprendre un droit par ses mouvements.</i> | 71 |
| 6.3. – <i>Un lieu : la société belge</i> | 78 |
| SECTION 7. – LES MATÉRIEAUX UTILISÉS | 80 |
| 7.1. – <i>La production normative politique à travers la Pasiomie</i> | 80 |
| 7.2. – <i>La doctrine pour tenter de classifier</i> | 84 |
| CHAPITRE 3. – Le but de la recherche : une contribution à la redéfinition du droit public économique par son domaine, la politique économique | 89 |
| SECTION 8. – PRÉSENTATION GÉNÉRALE. | 89 |
| SECTION 9. – LE DROIT PUBLIC ÉCONOMIQUE NE SAURAIT ÊTRE RÉDUIT AU TERME PEU ADÉQUAT D'« INTERVENTIONNISME » | 92 |
| SECTION 10. – LE DROIT PUBLIC ÉCONOMIQUE NE SAURAIT NON PLUS ÊTRE RÉDUIT AU DROIT PUBLIC DES AFFAIRES | 98 |
| SECTION 11. – LE DROIT PUBLIC ÉCONOMIQUE COMME « DROIT DE LA POLITIQUE ÉCONOMIQUE » | 101 |

PARTIE I
LE DROIT PUBLIC ÉCONOMIQUE
ET L'INTERVENTIONNISME LIBÉRAL
AUX TEMPS DU SUFFRAGE RESTREINT
(1830-1919)

| | |
|---|-----|
| CHAPITRE 1. – Brève généalogie des institutions juridiques de l'économie antérieures à l'Indépendance. | 115 |
| SECTION 12. – LE LEGS DE DEUX ANCIENS RÉGIMES | 115 |
| 12.1. – <i>L'héritage endogène le plus ancien : l'autonomie communale médiévale</i> | 115 |

| | |
|--|-----|
| 12.2. – <i>La première politique économique centrale sous l'administration autrichienne</i> | 119 |
| 12.3. – <i>Du côté de la principauté épiscopale de Liège</i> | 125 |
| 12.4. – <i>Les cinq rapports État – propriété à la fin de l'Ancien Régime.</i> | 129 |
| SECTION 13. – L'IMPORTATION DE LA RÉVOLUTION JURIDIQUE FRANÇAISE . . . | 130 |
| 13.1. – <i>L'article 17 de la Déclaration de 1789.</i> | 131 |
| 13.2. – <i>La proximité de la propriété privée et de la liberté du commerce et de l'industrie.</i> | 137 |
| 13.3. – <i>Le moment napoléonien : le Code civil, assise sociétale.</i> | 140 |
| 13.4. – <i>Les nouveaux habits de l'autonomie communale.</i> | 149 |
| 13.5. – <i>Les cinq rapports entre l'État et la propriété à la fin de l'Empire</i> | 152 |
| SECTION 14. – L'ORIGINALITÉ DU DROIT DE LA POLITIQUE ÉCONOMIQUE HOLLANDAISE. | 156 |
| 14.1. – <i>La Loi Fondamentale, constitution économique du temps</i> | 156 |
| 14.2. – <i>La multiplication des polices administratives.</i> | 161 |
| 14.3. – <i>La première décentralisation fonctionnelle, au service de la politique économique.</i> | 164 |
| 14.4. – <i>L'État et la propriété au seuil de l'Indépendance nationale</i> | 170 |
| CHAPITRE 2. – Les cadres originaires du droit public économique lors de l'Indépendance. | 173 |
| SECTION 15. – LA TRAME GÉNÉRALE : LA POLITIQUE ÉCONOMIQUE DE L'INTERVENTIONNISME LIBÉRAL SOUS LE SUFFRAGE CENSITAIRE | 173 |
| SECTION 16. – L'ÉTAT EN GESTATION ET LA PROPRIÉTÉ SOUS LE GOUVERNEMENT PROVISOIRE ET LA RÉGENCE | 177 |
| SECTION 17. – LE CONGRÈS NATIONAL, LA CONSTITUTION ET L'ÉCONOMIE . . . | 186 |
| 17.1. – <i>La propriété définie en creux par l'expropriation.</i> | 186 |
| 17.2. – <i>Le maintien de l'autorisation royale pour personnaliser les sociétés anonymes</i> | 189 |
| SECTION 18. – DES PREMIÈRES JUSTIFICATIONS JUSNATURALISTES DE LA PROPRIÉTÉ À LEUR ESTOMPEMENT | 193 |
| SECTION 19. – LA PORTÉE DE LA LIBERTÉ DU COMMERCE ET DE L'INDUSTRIE . | 201 |
| SECTION 20. – UN NOUVEAU DÉPART POUR L'AUTONOMIE COMMUNALE | 209 |

| | |
|--|-----|
| CHAPITRE 3. – 1831-1885 : Quand le capitalisme a besoin de l'État pour s'installer et prospérer | 215 |
| SECTION 21. – SITUATION GÉNÉRALE DE LA LÉGISLATION ÉCONOMIQUE | |
| APRÈS L'INDÉPENDANCE | 215 |
| 21.1. – <i>Le poids du suffrage censitaire</i> | 215 |
| 21.2. – <i>Continuer tout de suite à réglementer l'économie</i> | 220 |
| 21.3. – <i>La puissance bancaire en peu mais de bonnes mains</i> ... | 226 |
| 21.4. – <i>Soutenir sans relâche l'industrie</i> | 228 |
| SECTION 22. – 1832 : LE MODÈLE CONCESSIONNÉ | 230 |
| 22.1. – <i>La terminologie des concessions et des institutions rivales</i> | 230 |
| 22.2. – <i>La matrice du modèle : la loi du 19 juillet 1832 sur les concessions de péage</i> | 233 |
| 22.3. – <i>Les lois de mars 1833 sur la taxe des barrières ou l'affermage fiscal</i> | 235 |
| SECTION 23. – 1834 : LA RÉVOLUTION FERROVIAIRE... PUBLIQUE | 236 |
| 23.1. – <i>Une entreprise audacieuse par son amplitude et son caractère public</i> | 236 |
| 23.2. – <i>Création et gestion en régie du réseau central</i> | 239 |
| 23.3. – <i>La coexistence de la régie et de la concession ferroviaires</i> | 241 |
| 23.4. – <i>La prise de participations dans une société prussienne, un précédent bien oublié</i> | 243 |
| SECTION 24. – 1839 : SAUVER LES BANQUES SYSTÉMIQUES, DÉJÀ | 245 |
| SECTION 25. – 1840-1850 : PROJETER LA BELGIQUE AU BOUT DU MONDE ... | 247 |
| 25.1. – <i>1840 : L'affaire de la liaison par vapeur avec les États-Unis</i> | 247 |
| 25.2. – <i>1842 : Le retour discret de l'interventionnisme hybride de colonisation : Santo-Thomas</i> | 250 |
| 25.3. – <i>Les tentatives de créer une Société commerciale d'exportation</i> | 252 |
| SECTION 26. – 1846 : LA CONSTRUCTION DU DROIT DES FINANCES PUBLIQUES | 255 |
| SECTION 27. – 1848 | 257 |
| 27.1. – <i>Le choc des conceptions du Monde</i> | 257 |
| 27.2. – <i>Les limites à l'interventionnisme sont politiques : heurs et malheurs du premier paraétatisme</i> | 262 |

| | |
|---|-----|
| 27.3. – <i>L'État sauve les systématiques Société Générale et Banque de Belgique</i> | 265 |
| SECTION 28. – 1850 : LE PREMIER STATUT (ATYPIQUE) DE LA BANQUE NATIONALE. | 267 |
| SECTION 29. – 1850 : VERS L'ÉTATISATION DE LA TÉLÉGRAPHIE | 270 |
| SECTION 30. – 1852 : LE LANCEMENT DE LA RÉGIE DES EAUX DE BRUXELLES | 272 |
| SECTION 31. – 1854 : L'ÉTAT DU « DROIT PUBLIC ÉCONOMIQUE » LORS DE LA FONDATION DE LA « REVUE DE L'ADMINISTRATION » | 279 |
| SECTION 32. – 1860 : UN ÉDIFIANT RAPPORT DE LA COUR DES COMPTES, BRÉVIAIRE DE L'INTERVENTIONNISME LIBÉRAL. | 287 |
| SECTION 33. – 1860-1865 : DEUX BANQUES PUBLIQUES | 293 |
| 33.1. – <i>1865 : Le Crédit Communal</i> | 293 |
| 33.2. – <i>1865 : La Caisse générale d'épargne et de retraite</i> | 295 |
| SECTION 34. – 1873 : ANNÉE DE TOUS LES PARADOXES | 298 |
| 34.1. – <i>Des libéralisations fondamentales</i> | 298 |
| 34.2. – <i>La reprise des chemins de fer concédés</i> | 304 |
| 34.3. – <i>Une nouvelle crise financière</i> | 306 |
| SECTION 35. – 1879 : LE MONOPOLE POSTAL PUBLIC. | 309 |
| SECTION 36. – LES MOUVEMENTS DOCTRINAUX DE 1831 À 1885..... | 311 |
| 36.1. – <i>La faible place de la carence privée comme justification de l'interventionnisme direct</i> | 311 |
| 36.2. – <i>De Fooz : l'ordre, la liberté et la propriété ou la police administrative économique</i> | 319 |
| SECTION 37. – BILAN DU PREMIER DROIT PUBLIC ÉCONOMIQUE BELGE ET DE SES RAPPORTS À LA PROPRIÉTÉ ENTRE 1831 ET 1885 | 327 |
| 37.1. – <i>Tendances générales de l'évolution du droit public économique</i> | 327 |
| 37.2. – <i>Les cinq rapports entre l'État et la propriété à l'heure de l'interventionnisme libéral</i> | 336 |
| 37.2.1. – L'État dessinateur du régime de propriété | 336 |
| 37.2.2. – L'État propriétaire | 337 |
| 37.2.3. – L'État régulateur de la propriété..... | 339 |
| 37.2.4. – L'État soutien de la propriété..... | 345 |
| 37.2.5. – L'État redistributeur des fruits de la propriété..... | 347 |

| | |
|--|-----|
| CHAPITRE 4. – 1885-1919 : Les premiers changements d'orientation du droit public économique | 349 |
| SECTION 38. – 1885 : UNE ANNÉE DE MUTATIONS SYSTÉMIQUES | 349 |
| 38.1. – 1885 : <i>Un nouvel acteur, le POB</i> | 349 |
| 38.2. – 1885 : <i>La contestation du monopole téléphonique de fait de Bell, dernier révélateur du problème des concessions</i> | 352 |
| 38.2.1. – Les ambiguïtés du modèle concessif | 352 |
| 38.2.2. – Le problème particulier des concessions téléphoniques : la concentration | 355 |
| 38.3. – 1885 : <i>La SNCV, vraie mère du paraétatisme</i> | 362 |
| 38.3.1. – Les tramways dans les grands centres urbains | 362 |
| 38.3.2. – Les transports en dehors des centres urbains | 365 |
| 38.4. – 1885 : <i>Le Congo, État indépendant, propriété d'un seul homme</i> | 368 |
| 38.4.1. – Une propriété privée advenant au statut d'État | 368 |
| 38.4.2. – Un droit public économique sur mesure, si différent de celui de la métropole | 373 |
| SECTION 39. – 1886 : LE CHOC SOCIAL : VERS LES AMÉNAGEMENTS DE LA PUISSANCE DU DROIT DE PROPRIÉTÉ DANS L'ENTREPRISE | 378 |
| SECTION 40. – 1889 : PREMIÈRE INITIATIVE LÉGISLATIVE POUR LE LOGEMENT SOCIAL | 382 |
| SECTION 41. – 1895 : UN SOMMET DE PRAGMATISME : LE BUDGET EXTRAORDINAIRE ET LES QUESTIONS PORTUAIRES | 385 |
| SECTION 42. – 1908 : LA REPRISE DU CONGO, UNE HISTOIRE DE PROPRIÉTÉS | 389 |
| 42.1. – <i>La Charte coloniale transfère contrôle et organisation des propriétés à la Belgique</i> | 389 |
| 42.2. – <i>L'approfondissement d'un « autre » régime juridique de propriété</i> | 391 |
| SECTION 43. – 1911 : LES QUESTIONS MINIÈRES | 395 |
| SECTION 44. – 1885-1914 : ET PENDANT CE TEMPS, LE « SOCIALISME MUNICIPAL » FLEURIT | 399 |
| 44.1. – <i>Le développement généralisé de l'économie publique communale</i> | 399 |
| 44.2. – <i>Le « socialisme municipal »</i> | 404 |
| 44.3. – <i>La controverse des associations et conventions de fourniture des communes</i> | 407 |

| | |
|--|-----|
| SECTION 45. – 1914-1918 : LE DROIT ÉCONOMIQUE ET LA GUERRE | 418 |
| 45.1. – « <i>Nécessité fait loi</i> » ou <i>l'empire du fait</i> | 418 |
| 45.2. – <i>Droit économique d'occupation, droit économique du Havre</i> | 420 |
| 45.3. – <i>Face à la crise du ravitaillement, un service public de fait</i> | 423 |
| 45.4. – <i>La présence primordiale des communes</i> | 426 |
| SECTION 46. – ÉTAT ET PROPRIÉTÉ DANS LA DOCTRINE JURIDIQUE DE 1885 À 1919 | 428 |
| 46.1. – <i>La carence privée ou l'opportunité de l'interventionnisme</i> | 428 |
| 46.2. – <i>Orban et les polices d'amélioration et de protection</i> | 436 |
| SECTION 47. – UN BILAN INTERMÉDIAIRE DE L'INTERVENTIONNISME AVANT 1914 | 442 |
| 47.1. – <i>La confirmation du pragmatisme de l'interventionnisme libéral des catholiques</i> | 442 |
| 47.2. – <i>Les cinq rapports entre l'État et la propriété au seuil de la Grande Guerre</i> | 449 |
| 47.2.1. – L'État dessinateur du régime de propriété | 449 |
| 47.2.2. – L'État propriétaire | 451 |
| 47.2.3. – L'État régulateur de la propriété | 453 |
| 47.2.4. – L'État soutien à la propriété | 457 |
| 47.2.5. – L'État redistributeur des fruits de la propriété | 458 |

PARTIE II

**L'EXPANSION ET LA DIVERSIFICATION CONTINUES
DU DROIT PUBLIC ÉCONOMIQUE DANS LE CADRE
JURIDIQUE INTERNE (1919-1980)**

| | |
|---|-----|
| CHAPITRE 1. – 1919-1944 : D'une Libération à l'autre : les croissances du droit public économique après le suffrage universel | 465 |
| SECTION 48. – 1919 : RECONSTRUCTION, INTERVENTIONNISME, JUSTICE SOCIALE : LE GRAND TOURNANT DU SUFFRAGE UNIVERSEL PUR ET SIMPLE. | 466 |
| 48.1. – <i>La nouvelle donne (pré-)constitutionnelle</i> | 466 |
| 48.2. – <i>Des réformes sociétales nombreuses et immédiates</i> | 470 |

| | |
|---|-----|
| 48.3. – <i>Une réglementation de l'offre en période de rareté</i> | 473 |
| 48.4. – <i>Une réglementation économique sans cesse plus approfondie</i> | 476 |
| 48.5. – <i>L'envol des phénomènes du paraétatisme et de l'administration concertée</i> | 479 |
| 48.6. – <i>Reconstruction, démocratisation et instabilités</i> | 490 |
| SECTION 49. – 1922 : L'HEURE DES INTERCOMMUNALES. | 493 |
| SECTION 50. – 1925 : LA PREMIÈRE LÉGISLATION ÉNERGÉTIQUE, DÉJÀ UNE CONSTRUCTION BAROQUE | 499 |
| SECTION 51. – 1926 : LA SNCB : STABILISATION DE LA DETTE FLOTTANTE, CRISE MONÉTAIRE ET POUVOIRS SPÉCIAUX | 502 |
| SECTION 52. – 1930 : MODERNISATION DES ACTIVITÉS ÉCONOMIQUES, NOUVELLES RÉGLEMENTATIONS, NOUVEAUX ORGANISMES. | 507 |
| 52.1. – <i>La Régie des Téléphones et Télégraphes, une étape déterminante dans un parcours sinueux</i> | 507 |
| 52.2. – <i>De la police administrative classique à la régulation : le précédent de l'assurance-vie</i> | 511 |
| SECTION 53. – 1933 : LE PLAN DU TRAVAIL DU POB | 514 |
| SECTION 54. – 1934 : METTRE EN ŒUVRE LES POUVOIRS SPÉCIAUX POUR ORGANISER LA CONCURRENCE | 518 |
| 54.1. – <i>Concentrations, cartels, concurrence</i> | 518 |
| 54.2. – <i>La fin des banques mixtes, premier cas d'« unbundling »</i> | 521 |
| SECTION 55. – 1935-1937 : LES SOMMETS DU « DIRIGISME », VRAIMENT ? L'ŒUVRE DES TRIPARTITES VAN ZEELAND | 523 |
| 55.1. – <i>Police et régulation des activités bancaires : les grandes premières de la Commission bancaire</i> | 523 |
| 55.2. – <i>Le spectre mort-né de l'Office de redressement économique</i> | 529 |
| 55.3. – <i>La coordination des institutions publiques de crédit</i> | 531 |
| SECTION 56. – 1935 : L'ÉTAT DU DROIT PUBLIC ÉCONOMIQUE COLONIAL. | 534 |
| 56.1. – <i>Une organisation et une réglementation administrative de l'économie centralisées</i> | 534 |
| 56.2. – <i>Le pragmatisme préside à l'organisation des services publics économiques</i> | 539 |

| | |
|---|-----|
| 56.3. – <i>Le maintien du Comité spécial du Katanga et la création du Comité national du Kivu</i> | 544 |
| SECTION 57. – 1939 : LES DERNIÈRES MESURES NOUVELLES | |
| AVANT LA CATASTROPHE..... | 548 |
| 57.1. – <i>De nouveau les pouvoirs spéciaux</i> | 548 |
| 57.2. – <i>Et en plus, les pouvoirs extraordinaires</i> | 552 |
| SECTION 58. – 1940-1944 : LE DROIT ÉCONOMIQUE DE LONDRES..... | 554 |
| 58.1. – <i>La poursuite de l'effort de guerre</i> | 554 |
| 58.2. – <i>Le droit public économique de préparation de la Libération</i> | 557 |
| SECTION 59. – 1940-1944 : LE DROIT PUBLIC ÉCONOMIQUE DES SECRÉTAIRES GÉNÉRAUX VERS LE CORPORATISME..... | 560 |
| 59.1. – <i>Le nouvel empire du fait : la politique économique en territoire occupé et le Comité Galopin</i> | 560 |
| 59.2. – <i>La tentation corporatiste</i> | 563 |
| 59.3. – <i>Les débordements des secrétaires généraux et la Cour de cassation</i> | 565 |
| SECTION 60. – LA DOCTRINE D'UNE GUERRE L'AUTRE..... | 571 |
| 60.1. – <i>Interventionnisme direct et carence de l'initiative privée, une question de choix</i> | 571 |
| 60.2. – <i>Les polices administratives de l'économie mais aussi le service public</i> | 581 |
| 60.2.1. – <i>La police administrative chez Marcel et Maurice Vauthier</i> | 581 |
| 60.2.2. – <i>André Buttgenbach, père de la théorie belge du service public</i> | 586 |
| SECTION 61. – VUE D'ENSEMBLE : L'ÉTAT ET LA PROPRIÉTÉ | |
| DANS L'INTERBELLUM..... | 591 |
| 61.1. – <i>Nouvelles politiques économiques, nouveau droit public économique</i> | 591 |
| 61.2. – <i>Les cinq grands rapports entre État et propriété à la Libération</i> | 593 |
| 61.2.1. – <i>L'État dessinateur du régime de propriété</i> | 593 |
| 61.2.2. – <i>L'État propriétaire</i> | 594 |
| 61.2.3. – <i>L'État régulateur de la propriété</i> | 595 |
| 61.2.4. – <i>L'État soutien à la propriété</i> | 599 |
| 61.2.5. – <i>L'État redistributeur des fruits de la propriété</i> | 600 |

| | |
|---|-----|
| CHAPITRE 2. – 1944-1980 : L'apogée du pragmatisme du droit public économique dans les cadres juridiques nationaux. | 603 |
| SECTION 62. – 1944-1950 : REDÉMARRER UNE FOIS ENCORE | 604 |
| 62.1. – <i>Une nouvelle reconstruction mais le maintien du cadre constitutionnel</i> | 604 |
| 62.2. – <i>1944 – 1948 : Parer au plus pressé</i> | 610 |
| 62.3. – <i>1948-1950 : La Belgique, les organisations internationales, le droit économique et le Plan Marshall.</i> .. | 614 |
| SECTION 63. – 1948 | 617 |
| 63.1. – <i>Le nouveau régime propriétaire pour la BNB et la question des nationalisations</i> | 617 |
| 63.2. – <i>La loi sur l'organisation de l'économie</i> | 619 |
| SECTION 64. – 1949 : ENTRÉE EN SCÈNE DU CONSEIL D'ÉTAT | 621 |
| SECTION 65. – 1953 : LA STIB ET LES PÔLES PUBLICS DE TRANSPORTS EN COMMUN | 626 |
| SECTION 66. – 1954 : PARASTATAUX ET ORGANISMES D'INTÉRÊT PUBLIC : UN MIEUX MAIS INCOMPLET | 629 |
| SECTION 67. – 1955 : LE COMITÉ DE CONTRÔLE DE L'ÉLECTRICITÉ (ET DU GAZ), PALLIATIF À LA NATIONALISATION | 631 |
| SECTION 68. – 1957 : LA RÉVOLUTION DE VELOURS : LE TRAITÉ DE ROME. . . . | 636 |
| SECTION 69. – 1959 : LES NOUVEAUX HABITS DU DROIT PUBLIC ÉCONOMIQUE : L'EXPANSION ÉCONOMIQUE | 640 |
| SECTION 70. – 1960 : LA FIN DE L'AVENTURE COLONIALE ET DE SON DROIT PUBLIC ÉCONOMIQUE ATYPIQUE | 647 |
| 70.1. – <i>Aperçu des 25 dernières années du droit économique colonial</i> | 647 |
| 70.1.1. – <i>La confirmation d'un régime de propriété radicalement différent de la métropole</i> | 647 |
| 70.1.2. – <i>Un peu d'entreprises publiques, beaucoup d'économie mixte avec un partenaire privilégié</i> | 649 |
| 70.1.3. – <i>Réglementation économique</i> | 653 |
| 70.2. – <i>Le dernier legs du législateur de Bruxelles</i> | 655 |
| 70.3. – <i>Appréciation sur l'utilitarisme du droit public économique poussé à son comble</i> | 658 |

| | |
|---|-----|
| SECTION 71. – 1960 : DE NOUVELLES MUTATIONS AU CŒUR DES TRENTE GLORIEUSES | 661 |
| 71.1. – <i>La loi sur la protection contre l'abus de puissance économique</i> | 661 |
| 71.2. – <i>Le projet de « loi unique » et ses conséquences</i> | 666 |
| SECTION 72. – 1961 : LE DIRECTOIRE CHARBONNIER | 669 |
| SECTION 73. – 1962 : LA CRÉATION DE LA SNI ET L'INSTAURATION DES PRISES DE PARTICIPATION PUBLIQUES | 676 |
| SECTION 74. – 1965 : LE CADRE JURIDIQUE DU GAZ NATUREL | 678 |
| SECTION 75. – 1970 : LA POLITIQUE ÉCONOMIQUE AU CŒUR DE LA RÉGIONALISATION | 682 |
| 75.1. – <i>Le besoin de nouveaux cadres institutionnels mais lesquels ?</i> | 682 |
| 75.2. – <i>La loi « Terwagne » de planification et de décentralisation</i> | 685 |
| SECTION 76. – 1971 : LA RÉGLEMENTATION ÉCONOMIQUE ET LES PRIX | 693 |
| SECTION 77. – 1975 : L'ANNONCE D'UN NOUVEAU MONDE FINANCIER | 695 |
| 77.1. – <i>La désécialisation des institutions financières</i> | 695 |
| 77.2. – <i>L'épisode cocasse sur le contrôle des « holdings »</i> | 703 |
| 77.3. – <i>Le contrôle des assurances et les frontières de la régulation</i> | 704 |
| SECTION 78. – 1976-1978 : ÉTAT, PROPRIÉTÉ ET SORTIE DE CRISE | 710 |
| 78.1. – <i>De nouveaux changements pour la SNI</i> | 710 |
| 78.1.1. – <i>La réforme de 1976</i> | 710 |
| 78.1.2. – <i>La nouvelle extension de 1978</i> | 713 |
| 78.2. – <i>Une stratégie énergétique nationale tardive</i> | 716 |
| 78.3. – <i>Le sauvetage systémique des grands secteurs industriels traditionnels</i> | 718 |
| SECTION 79. – DOCTRINE ET DROIT PUBLIC ÉCONOMIQUE DE 1944 À 1980 ... | 722 |
| 79.1. – <i>L'interventionnisme direct ne devient réellement source de débats juridiques qu'après la Seconde guerre mondiale</i> | 722 |
| 79.2. – <i>La doctrine à l'apogée de l'interventionnisme dans les années 1970</i> | 747 |
| 79.3. – <i>Cambier, la police et les institutions juridiques positives</i> | 757 |

| | |
|---|-----|
| SECTION 80. – ÉTAT, PROPRIÉTÉ ET DROIT PUBLIC ÉCONOMIQUE SUR LA PÉRIODE 1944-1980. | 761 |
| 80.1. – <i>Aperçu général d'un droit omniprésent</i> | 761 |
| 80.2. – <i>Les cinq grands rapports de l'État à la propriété à l'aube de 1980</i> | 768 |
| 80.2.1. – L'État dessinateur du régime de propriété..... | 768 |
| 80.2.2. – L'État propriétaire..... | 770 |
| 80.2.3. – L'État régulateur de la propriété..... | 773 |
| 80.2.4. – L'État soutien à la propriété | 778 |
| 80.2.5. – L'État redistributeur des fruits de la propriété | 780 |

PARTIE III

**LE DROIT PUBLIC ÉCONOMIQUE À L'HEURE DU PRIMAT
DE LA CONCURRENCE (1980-2011)**

SOUS-PARTIE I

| | |
|---|-----|
| <i>Les nouveaux cadres institutionnels du droit public économique</i> | 787 |
|---|-----|

| | |
|--|-----|
| CHAPITRE 1. – L'enserrement du droit interne par le droit communautaire et le primat de la concurrence | 789 |
| SECTION 81. – APERÇU GÉNÉRAL | 789 |
| 81.1. – <i>Entre soumission et juxtaposition</i> | 789 |
| 81.2. – <i>106 et 345, deux articles du TFUE au cœur des mutations</i> | 793 |
| SECTION 82. – 1980 : LA DIRECTIVE DE LA COMMISSION EUROPÉENNE SUR LA TRANSPARENCE DES RELATIONS FINANCIÈRES ENTRE LES ÉTATS ET LES ENTREPRISES PUBLIQUES | 796 |
| SECTION 83. – 1984 : L'AFFAIRE INTERMILLS, AIDES D'ÉTAT ET PRISES DE PARTICIPATION | 801 |
| SECTION 84. – 1988-1993 : DE L'ENTAME DES LIBÉRALISATIONS À LA CRISE DU SERVICE PUBLIC OU LA FIN DES MONOPOLES PUBLICS | 804 |
| 84.1. – <i>Les télécommunications, banc d'essai des libéralisations</i> | 804 |
| 84.2. – <i>L'affirmation des séparations de fonctions</i> | 807 |
| 84.3. – <i>La stabilisation relative du « service public »</i> | 810 |

| | |
|---|-----|
| SECTION 85. – 1991 : L'ENTREPRISE, L'ACTIVITÉ ÉCONOMIQUE ET LE CHAMP D'APPLICATION DU DROIT GÉNÉRAL DE LA CONCURRENCE | 813 |
| 85.1. – <i>La présomption de fait : une activité quelconque est économique</i> | 813 |
| 85.2. – <i>Le statut dérogatoire du service d'intérêt économique général</i> | 818 |
| SECTION 86. – 1996 : LA CONSTRUCTION DE LA COMMISSION EUROPÉENNE SUR LES SERVICES D'INTÉRÊT GÉNÉRAL | 821 |
| 86.1. – <i>L'imparfaite réponse du traité de Lisbonne à une double question de fond et de compétence</i> | 821 |
| 86.2. – <i>La nouvelle cible : les services sociaux d'intérêt général</i> | 828 |
| SECTION 87. – 1997 : LE PACTE DE STABILITÉ ET DE CROISSANCE | 833 |
| 87.1. – <i>Les critères de convergence pour rentrer dans l'Euro</i> | 833 |
| 87.2. – <i>L'appartenance de la Belgique à l'Eurogroupe</i> | 838 |
| 87.3. – <i>L'inadéquation du droit sur les cas de crise et les instruments interdits</i> | 840 |
| 87.4. – <i>Les réformes en cours d'adoption</i> | 843 |
| SECTION 88. – 2002-2008 : L'INTERCOMMUNALITÉ BELGE, LES MARCHÉS PUBLICS, LE SERVICE PUBLIC | 845 |
| SECTION 89. – 2005 : LE FINANCEMENT DES MISSIONS DE SERVICE PUBLIC FACE AUX AIDES D'ÉTAT | 855 |
| SECTION 90. – 2006 : LE MARCHÉ INTÉRIEUR ET L'ENCADREMENT DES POLICES ADMINISTRATIVES | 862 |
| SECTION 91. – 2007 : LA CONFIGURATION DES DROITS ET LIBERTÉS ÉCONOMIQUES APRÈS LA CHARTE EUROPÉENNE | 864 |
| CHAPITRE 2. – Le droit public économique et la propriété face au droit international | 869 |
| SECTION 92. – LA BELGIQUE, LES NATIONALISATIONS, LES INVESTISSEMENTS | 870 |
| 92.1. – <i>Les nationalisations et le droit international général vis de Belgique</i> | 870 |
| 92.2. – <i>Les réticences de la Belgique face au « Nouvel ordre économique international »</i> | 873 |
| 92.3. – <i>La Belgique, pionnière de la pratique des accords bilatéraux sur l'investissement</i> | 879 |

| | |
|---|-----|
| 92.4. – <i>La réserve belge de 1981 sur le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels</i> | 882 |
| SECTION 93. – DROITS DE L'HOMME, PROTECTION DES BIENS ET MARGE D'APPRÉCIATION. | 884 |
| 93.1. – <i>Le droit au respect des biens en bref</i> | 884 |
| 93.2. – <i>La Convention européenne des droits de l'homme et les nationalisations</i> | 889 |
| CHAPITRE 3. – Droit public économique et fédéralisme centrifuge | 901 |
| SECTION 94. – APRÈS UNE DÉCENNIE D'INDÉCISION ET DE QUERELLES. | 902 |
| 94.1. – <i>La phase de régionalisation préparatoire</i> | 902 |
| 94.2. – <i>La politique économique dans les Pactes d'Egmont et du Stuyvenberg</i> | 904 |
| SECTION 95. – 1980 : LA RÉGIONALISATION EFFECTIVE DE LA POLITIQUE ÉCONOMIQUE ET LA MITOSE DU DROIT PUBLIC ÉCONOMIQUE. | 908 |
| 95.1. – <i>La loi sur les propositions budgétaires 1979-1980 du 8 août 1980</i> | 908 |
| 95.2. – <i>La loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980</i> | 912 |
| SECTION 96. – 1984 : LE NŒUD DE VIPÈRES DES « SECTEURS NATIONAUX » ET LES PREMIERS TRANSFERTS DE PARASTATAUX. | 918 |
| SECTION 97. – 1988 : LES NOUVEAUX TRANSFERTS DE COMPÉTENCES ÉCONOMIQUES ET APRÈS. | 922 |
| SECTION 98. – RETOURS SUR L'UNION ÉCONOMIQUE ET L'UNITÉ MONÉTAIRE ET LA LIBERTÉ DU COMMERCE. | 927 |
| 98.1. – <i>L'UEM, un concept à redécouvrir ?</i> | 927 |
| 98.2. – <i>Le cas particulier de la liberté du commerce et de l'industrie</i> | 933 |
| SECTION 99. – LA PORTÉE ACTUELLE DE L'ARTICLE 9 LSRI DU 8 AOÛT 1980 . | 938 |
| SECTION 100. – LES COMPÉTENCES RELATIVES À L'INTERVENTIONNISME ÉCONOMIQUE LOCAL | 942 |
| 100.1. – <i>Le cadre juridique intermédiaire de l'intercommunalité de 1986</i> | 942 |
| 100.2. – <i>La création de deux nouveaux instruments par le législateur fédéral en 1994 et 1995</i> | 945 |
| 100.3. – <i>Les nuances de trois droits régionaux</i> | 948 |

SOUS-PARTIE II

***Les relations contemporaines de l'État
et la propriété***..... 957**CHAPITRE 1. – Les grands mouvements de propriété
depuis trois décennies**..... 961

SECTION 101. – APERÇU GLOBAL DES PRIVATISATIONS 961

SECTION 102. – LES STRUCTURES DE PROPRIÉTÉ DANS LES SECTEURS

LIBÉRALISÉS 965

102.1. – *Le secteur postal*..... 966102.2. – *Le gaz et l'électricité*..... 971

102.2.1. – La production d'électricité 975

102.2.2. – L'acheminement et le stockage du gaz..... 977

102.2.3. – Le grand transport d'électricité 978

102.2.4. – Le grand transport de gaz..... 979

102.2.5. – La distribution locale de gaz et d'électricité 980

102.2.6. – Vue d'ensemble..... 985

102.3. – *Les chemins de fer*..... 987102.4. – *Les télécommunications* 992102.5. – *Le transport aérien*..... 1000

SECTION 103. – DE QUELQUES CAS PARTICULIERS..... 1005

103.1. – *La Société fédérale de participations
et d'investissement* 1005103.2. – *La BNB, le droit de seigneurage et la répartition
de ses bénéfices*..... 1008103.3. – *La distribution d'eau de consommation*..... 1012103.4. – *La tentation sociétaire dans les tâches « régaliennes »* 1015

SECTION 104. – L'INSUFFISANTE PROTECTION DE LA PROPRIÉTÉ PUBLIQUE ... 1018

CHAPITRE 2. – Le droit public économique et la crise financière .. 1025SECTION 105. – BREF RAPPEL DES GRANDS MOUVEMENTS DE LA LÉGISLATION
FINANCIÈRE..... 1025SECTION 106. – LA RÉGULATION D'URGENCE DE L'AUTOMNE 2008
AU PRINTEMPS 2009..... 1032SECTION 107. – LES AIDES AUX BANQUES EN BELGIQUE :
LE MIRAGE DE L'ÉTAT PROPRIÉTAIRE 1037

| | |
|--|------|
| 107.1. – <i>La philosophie de la Commission : l'État peut devenir propriétaire des banques mais... temporairement</i> | 1037 |
| 107.2. – <i>Applications aux établissements financiers (encore) belges</i> | 1042 |
| SECTION 108. – FORTIS, UN CONDENSÉ DU DROIT PUBLIC ÉCONOMIQUE | |
| D'HIER ET DE DEMAIN | 1047 |
| 108.1. – <i>Quand un groupe financier est trop systémique</i> | 1047 |
| 108.2. – <i>L'approbation conditionnée de la Commission européenne</i> | 1050 |
| 108.3. – <i>Fortis, la souveraineté, les petits porteurs</i> | 1052 |
| 108.4. – <i>Le Fonds Fortis : l'indemnisation sans la responsabilité</i> | 1058 |
| 108.5. – <i>Fortis et l'accord bilatéral d'investissement avec la Chine</i> | 1060 |
| SECTION 109. – « PLUS JAMAIS ÇA » | 1063 |
| 109.1. – <i>Les restructurations forcées des établissements financiers</i> | 1063 |
| 109.1.1. – <i>Le faible passé des nationalisations en Belgique</i> .. | 1063 |
| 109.1.2. – <i>L'autorité publique compétente peut-elle « nationaliser » conformément à l'article 16 de la Constitution ?</i> | 1068 |
| 109.1.3. – <i>Les conditions d'une nationalisation et d'une restructuration forcée en droit belge</i> | 1071 |
| 109.1.4. – <i>Les lois du 2 juin 2010</i> | 1076 |
| 109.2. – <i>La nouvelle régulation des banques systémiques</i> | 1083 |
| CHAPITRE 3. – De la juridicité des chiffres : l'étau des finances publiques | 1089 |
| SECTION 110. – LE SEC 95, CE PARFAIT INCONNU | 1089 |
| 110.1. – <i>Une législation européenne en constante mutation</i> ... | 1089 |
| 110.2. – <i>Quelques concepts du SEC 95 : le test des « 50 % »</i> | 1095 |
| SECTION 111. – LA NOUVELLE SURVEILLANCE DES FINANCES PUBLIQUES EN BELGIQUE | 1099 |
| SECTION 112. – QUELQUES APPLICATIONS DU SEC95 | |
| À DES DOSSIERS BELGES | 1105 |
| 112.1. – <i>La dette et les PPP</i> | 1105 |

| | |
|---|------|
| 112.2. – <i>Le financement alternatif des infrastructures de transport</i> | 1107 |
| 112.3. – <i>L'État, actionnaire dans un contexte commercial</i> | 1111 |
| SECTION 113. – LA VALSE DES STATUTS DE PROPRIÉTÉ DU FONDS DES INFRASTRUCTURES FERROVIAIRES | 1114 |
| CHAPITRE 4. – De l'idonéité de termes en vogue : « subsidiarité » et « régulation » | 1123 |
| SECTION 114. – DE LA CARENCE PRIVÉE À LA SUBSIDIARITÉ PUBLIQUE ? | 1123 |
| 114.1. – <i>Une doctrine plutôt acquise à l'absence d'un principe de subsidiarité fonctionnelle</i> | 1123 |
| 114.2. – <i>Lever l'ambiguïté du projet de Code de droit économique</i> | 1129 |
| 114.3. – <i>De l'utilité de préserver la boîte à outils publique</i> | 1136 |
| SECTION 115. – LA RÉGULATION, NOUVEL HORIZON DOCTRINAL ? | 1141 |
| 115.1. – <i>La police administrative et le service public, des notions insuffisantes ?</i> | 1141 |
| 115.1.1. – Les conséquences de la contingence historique de l'ordre public | 1141 |
| 115.1.2. – Le besoin de l'intervention de l'État pour maintenir la concurrence en général | 1146 |
| 115.1.3. – Quand le droit général de la concurrence ne suffit pas à rencontrer certains objectifs | 1151 |
| 115.2. – <i>De quelques précautions à prendre lorsque l'on manie la régulation</i> | 1155 |
| 115.2.1. – Régulation, architecture institutionnelle et démocratie | 1155 |
| 115.2.2. – L'importance de la contrainte publique | 1160 |
| 115.3. – <i>Inscrire la régulation dans deux dimensions plus larges : la stabilisation et l'ordre public sociétal</i> | 1166 |
| 115.3.1. – La continuité entre police, régulation et stabilisation | 1166 |
| 115.3.2. – De l'ordre public économique à l'ordre public sociétal | 1169 |
| 115.3.3. – L'hypothèse de dernier recours : l'état de nécessité ? | 1174 |

| | |
|---|-------------|
| CHAPITRE 5. – L'État et la propriété au tournant d'un millénaire . | 1181 |
| SECTION 116. – LES MUTATIONS À MARCHE FORCÉE DU DROIT PUBLIC | |
| ÉCONOMIQUE | 1181 |
| 116.1. – <i>Une société qui change rapidement.</i> | 1181 |
| 116.2. – <i>Les contours renouvelés du droit administratif et la pluralité de ses sources</i> | 1186 |
| 116.3. – <i>La constitutionnalisation de droits économiques et sociaux</i> | 1192 |
| SECTION 117. – LA PERMANENCE DE LA STRUCTURATION DU DROIT PUBLIC | |
| ÉCONOMIQUE AUTOUR DES RAPPORTS ENTRE ÉTAT ET PROPRIÉTÉ. | 1196 |
| 117.1. – <i>Ce qui reste de l'État dessinateur du régime de propriété</i> | 1198 |
| 117.2. – <i>Ce qui reste de l'État propriétaire</i> | 1202 |
| 117.3. – <i>Ce qui reste de l'État régulateur</i> | 1207 |
| 117.4. – <i>Ce qui reste de l'État soutien à la propriété.</i> | 1212 |
| 117.5. – <i>Ce qui reste de l'État redistributeur</i> | 1213 |

**LA « CONSTITUTION ÉCONOMIQUE » ET LA MARGE
D'APPRÉCIATION DES GOUVERNANTS –
POUR NE PAS CONCLURE...**

| | |
|---|------|
| C.1. – <i>Le droit public économique demeure axé sur les relations entre État et propriété.</i> | 1218 |
| C.2. – <i>Une Constitution économique d'abord largement laissée au législateur par la Constitution écrite</i> | 1220 |
| C.3. – <i>L'action économique publique n'est pas juridiquement liée à la carence privée : le principe de la marge d'appréciation et la souveraineté résiduelle du législateur</i> | 1222 |
| C.4. – <i>D'une concurrence très restreinte à une concurrence généralisée.</i> | 1225 |
| C.5. – <i>La donne fédéraliste</i> | 1227 |
| C.6. – <i>La liaison du droit public économique aux finances publiques</i> | 1227 |
| C.7. – <i>Des polices souveraines aux polices de la souveraineté : les présomptions trop méconnues pesant sur le droit de l'action économique publique.</i> | 1231 |

TABLE DES MATIÈRES

1399

| | |
|--|------|
| C.8. – <i>Les tensions issues de la construction européenne et du fédéralisme à l'égard des droits économiques et sociaux...</i> | 1233 |
| C.9. – <i>Réhabiliter la souveraineté au service des droits fondamentaux.....</i> | 1235 |
| Apostille | 1239 |
| Bibliographie..... | 1277 |
| Index..... | 1353 |
| Table des matières..... | 1381 |